

## **Информационное сообщение**

### **Расширение полномочий ФАС: поправки в Закон о государственном оборонном заказе**

#### **ВВЕДЕНИЕ**

- 1.1. 30 апреля 2021 года Президент РФ подписал Федеральный закон № 132-ФЗ (далее – «**Закон**») о внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» (далее – «**Закон № 275-ФЗ**»). Закон вступает в силу 30 июня 2021 года.
- 1.2. Поправки в Закон №275-ФЗ были подготовлены ФАС России во исполнение плана законопроектной деятельности Правительства РФ<sup>1</sup>, а также в соответствии с Планом-графиком мероприятий по совершенствованию в 2020 году законодательства РФ в сфере государственного оборонного заказа<sup>2</sup>.
- 1.3. Закон направлен, в первую очередь, на увеличение возможностей ФАС России по оперативному реагированию на нарушения в сфере гособоронзаказа. В указанных целях в Закон №275-ФЗ добавляется новый механизм требований об устранении нарушений, предоставляющий возможность лицу, уклоняющемуся от заключения контракта, устранить нарушения и не быть привлеченным к административной ответственности. Закон также предусматривает возможность продления сроков исполнения предписаний, расширяет полномочия ФАС России в части доступа к информации и уточняет круг лиц, участвующих в делах по данной сфере.

#### **ВЫДАЧА ТРЕБОВАНИЙ О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ И ПРОДЛЕНИЕ СРОКОВ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЙ**

- 1.4. Закон вводит новый порядок воздействия на организации, занимающие доминирующее положение на рынке и при этом необоснованно уклоняющиеся от заключения контрактов по исполнению государственного оборонного заказа<sup>3</sup>.
- 1.5. Теперь в случае выявления признаков противоправных действий ФАС России будет выдавать таким организациям требование о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа (ст. 15.9-1. Закона № 275-ФЗ в новой редакции).
- 1.6. Срок исполнения требования должен составлять не менее 10 дней, при этом он может быть продлен ФАС России по мотивированному ходатайству лица, которому выдано такое требование.

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 26.12.2019 N 3205-р «Об утверждении плана законопроектной деятельности Правительства РФ на 2020 год», п. 158.

<sup>2</sup> План-график мероприятий по совершенствованию в 2020 году законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисовым (от 27 декабря 2019 г. № 12229п-П7).

<sup>3</sup> Нарушение, предусмотренное ч. 6.1 ст. 6 Закона № 275-ФЗ.

- 1.7. Новый механизм позволяет хозяйствующим субъектам в сфере гособоронзаказа исполнить требование ФАС России без привлечения к административной ответственности. В этой связи выдачу требований можно сравнить с предупреждениями, предусмотренными антимонопольным законодательством<sup>4</sup>. Как и в случае предупреждений, при неисполнении требований ФАС России будет возбуждаться административное производство. Форма и порядок выдачи требований должны быть разработаны ФАС России в ближайшее время.
- 1.8. Вносятся изменения и в отношении предписаний, которые выносятся ФАС России по результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере гособоронзаказа. Закон предусматривает возможность продления срока исполнения предписания, отсутствовавшую в предыдущих редакциях Закона № 275-ФЗ. По мотивированному ходатайству ответчика по делу срок исполнения предписания может продлеваться до 180 дней (ч. 5, ст. 15.25 Закона № 275 в новой редакции).

#### **РАСШИРЕНИЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ И УТОЧНЕНИЕ КРУГА ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В ДЕЛАХ О НАРУШЕНИЯХ В СФЕРЕ ГОСОБОРОНЗАКАЗА**

- 1.9. Законом расширяются возможности ФАС России по оперативному получению информации.
- 1.10. В соответствии с п. 8 ч. 3 ст. 6.1. Закона № 275-ФЗ в новой редакции, ФАС России включается в перечень лиц и организаций, которым Федеральное казначейство обеспечивает безвозмездный доступ к сведениям, содержащимся в реестре госконтрактов.
- 1.11. ФАС России также наделяется правом при рассмотрении заявления о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа запрашивать документы, сведения и пояснения не только у заказчиков, головных исполнителей, исполнителей, органов власти и их должностных лиц, но также у юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей (ч. 6 ст. 15.7 Закона № 275-ФЗ в новой редакции).
- 1.12. Кроме того, в п. 1 ч. 1 ст. 15.15 и ч. 2 ст. 15.20 Закона № 275-ФЗ в новой редакции уточняется круг лиц, участвующих в деле о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа. В частности, вместо «заявителя» теперь будет использоваться термин «государственный заказчик». Данные изменения, как указывается в пояснительной записке к Закону, вносятся в целях ограничения распространения информации об обстоятельствах исполнения государственного оборонного заказа и устранения рисков введения санкций в отношении организаций оборонно-промышленного комплекса. В результате изменений доступ к материалам и сведениям по делу о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа не смогут получить заявители по делу, если только они не будут признаны ФАС России заинтересованными лицами<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> Ст. 39.1 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

<sup>5</sup> Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» // URL: <https://sozd.duma.gov.ru/download/898FF831-CADC-4AEF-9A18-C63EC79EA4FB>.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ

- 1.13. Помимо расширения полномочий ФАС России Закон содержит практически значимые нововведения в части обеспечения исполнения государственных контрактов.
- 1.14. Теперь при размещении гособоронзаказа на создание, поставку, модернизацию, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, космической техники и объектов космической инфраструктуры, обеспечение не требуется, если осуществляется банковское или казначейское сопровождение (ч. 2.1 ст. 6 Закона № 275-ФЗ в новой редакции).
- 1.15. Таким образом, устраняется законодательное противоречие, при котором организации оборонно-промышленного комплекса по контракту с казначейским сопровождением расчетов должны были тратить дополнительные средства на обеспечение контрактов, в то время как при банковском сопровождении этого не требовалось.

В случае, если у Вас возникнут какие-либо вопросы в отношении настоящего сообщения, свяжитесь с нами по адресу [alerts@rgp.legal](mailto:alerts@rgp.legal).

### ВАШИ КОНТАКТЫ В РГП:



**Нато Цхакая**

**Советник, адвокат**

Глава антимонопольной практики

+7 495 139 6536

[NTskhakaya@rgp.legal](mailto:NTskhakaya@rgp.legal)



**Антон Шеронов**

**Юрист, адвокат**

Антимонопольная практика

+7 495 139 6500

[ASheronov@rgp.legal](mailto:ASheronov@rgp.legal)

*Рыбалкин, Горцуныян и Партнёры*